УДК [342.951:796](100)(075.8)
ББК 67.401.124(2Рос)я73-1+67.401.124(3)я73-1

# СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Рецензия на учебник С.В. Алексеева «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Физическая культура и спорт» / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013. – 647 с.)

***Гостев Руслан Георгиевич**, доктор исторических наук, профессор, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей*
*Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации*

# LABOR RELATIONS IN THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORT OF THE RUSSIAN FEDERATION

***Gostev R.G.***

Издательство ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право издало учебник доктора юридических наук, профессора С.В. Алексеева «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте». На наш взгляд, этот учебник является удачным продолжением сложившихся отношений между ученым и издательством. ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право уже издавало учебники С.В. Алексеева, которые получили высокую оценку у правоведов, преподавателей вузов, работников сферы физической культуры и спорта. Это «Спортивное право России» (2005, 2007, 2012), «Международное спортивное право» (2008) и «Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения» (2010). Четыре названных учебника С.В. Алексеева создали цикл, который, несложно предположить, будет продолжен, зная высокую научную настойчивость, продвинутость автора. С.В. Алексеев – профессиональный трудоголик…

Внимательное изучение учебника С.В. Алексеева «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте» позволяет сделать вывод о том, что автор предпринял весьма удачную попытку достаточно подробно, комплексно рассмотреть ряд актуальных вопросов, связанных с трудовыми отношениями в сфере физической культуры и спорта. Очень важно, что это делается с позиций раскрытия механизмов их регулирования. С.В. Алексеев настойчиво подчеркивает необходимость всестороннего и взаимосвязанного изложения всей совокупности правовых знаний, относящихся к такому сложному и специфическому общественному явлению, как трудовые отношения в спорте. Это необходимо делать еще и потому, что физическая культура и спорт наконец-то признаны сферой жизнедеятельности государства и общества наряду с образованием, здравоохранением, культурой, наукой, экономическими сферами (промышленность, транспорт, сельскохозяйственное производство).

Обретение статуса сферы (отрасли) физической культурой и спортом предопределило многократное усиление внимания к вопросам законодательного, нормативно-правового обеспечения ее функционирования. Вопросы трудовых отношений при этом имеют ключевое значение, что связано в том числе с их недостаточной разработанностью. Хотя в последние годы в этом направлении законодатель и предпринял немало шагов. Тому свидетельством являются Федеральный закон от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ Трудовой кодекс, который дополнен специальной главой 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров» и Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Указанные федеральные законы, как и другие, также указы Президента Российской Федерации,

постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, постановления Минспорта и Минздрава являются источниками права в области трудовых отношений в сфере физической культуры и спорта. Вполне понятно, что С.В. Алексеев охотно, профессионально опирается на них в своей работе.

Автор стремится дать студентам, слушателям, читателям целостное представление о том, что такое трудовая деятельность в спорте, каковы ее содержание и правовое регулирование, тенденции развития; раскрывает природу трудовых и сопряженных с ними правоотношений; анализирует действие юридических норм; выявляет проблемы в нормативной базе и проблемы правоприменения в сфере трудовых и сопряженных с ними отношений в спорте, взаимоотношений государства, субъектов спортивного движения и третьих лиц.

Несомненно, к позитивным моментам следует отнести то, что в учебнике автор много раз прибегает к применению методов сравнительного исследования, обращаясь к опыту США, ряда европейских стран.

Основное содержание учебника изложено в 12 главах (50 параграфах). Уже знакомство с оглавлением дает широкое представление о сложности и многообразии проблем, которым посвящен рецензируемый нами учебник С.В. Алексеева. Представим читателям тематику проблем, анализируемых С.В. Алексеевым.

**• Основные организации и регулирование труда в сфере спорта:**

– понятие, сущность, значение и правовая природа спорта; место профессионального спорта в современном спортивном движении;

– зарубежный опыт организации и регулирования профессиональной спортивной деятельности.

**• Общая характеристика правового регулирования труда спортсменов и тренеров:**

– основы правового регулирования труда спортсменов и тренеров;

– особенности режима рабочего времени спортсмена, тренера;

– оплата труда работников физкультурно-спортивной сферы;

– порядок направления спортсменов и тренеров в спортивные сборные команды Российской Федерации.

**• Специфика трудового договора со спортсменами:**

– юридические гарантии для спортсменов при заключении трудового договора;

– форма и содержание трудового договора со спортсменом;

– заключение и изменение трудового договора со спортсменом;

– прекращение трудового договора со спортсменом;

– основания и порядок отстранения от работы спортсменов.

**• Трансферная система:**

– общая характеристика трансферной системы;

– переходы (трансферы) спортсменов;

– трансферный контракт; трансферная выплата; компенсация за подготовку и механизм солидарности;

– некоторые особенности регулирования международных переходов (трансферов) спортсменов.

**• Временный перевод спортсмена к другому работодателю:**

– особенности временного перевода спортсмена к другому работодателю; нормы трудового законодательства, регулирующие временный перевод спортсмена к другому работодателю;

– порядок оформления временного перевода спортсмена к другому работодателю;

– регулирование временных переводов спортсмена к другому работодателю регламентными нормами.

**• Особенности регулирования труда и правового статуса отдельных категорий спортсменов:**

– специфика регулирования труда спортсменов в возрасте до восемнадцати лет;

– специфика регулирования труда женщин-спортсменов;

– присвоение спортсменам спортивных званий и спортивных разрядов.

**• Особенности регулирования труда и правового статуса спортивных тренеров и спортивных судей:**

– некоторые особенности регулирования труда и правового статуса спортивных тренеров;

– специфика правового положения спортивных судей.

**• Особенности регулирования труда иностранцев в области спорта:**

– основные понятия и правовые основы регулирования труда иностранцев;

– основы государственно-разрешительной политики в сфере труда иностранцев в спорте;

– правовые особенности лимита на иностранных работников в сфере спорта;

– особенность приема на работу иностранцев в спорте;

– проблема территориальной привязки иностранного работника в сфере спорта к конкретному субъекту Российской Федерации;

– порядок выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам;

– трудовой договор со спортсменом-иностранцем (иностранным тренером), заключение и прекращение;

– правовые особенности трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи.

**• Правовые основы охраны здоровья спортсменов:**

– общая характеристика правового обеспечения охраны здоровья спортсменов;

– порядок оказания медицинской помощи при проведении спортивных мероприятий;

– основные положения спортивной травматологии;

– судебно-медицинская травматологическая экспертиза;

– гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью спортсменов.

**• Социальные гарантии и социальная защита спортсменов, тренеров и других участников спортивного движения:**

– правовые аспекты страхования спортсменов;

– меры социальной поддержки спортсменов, тренеров и других участников спортивного движения;

– системы материальной поддержки и социальной защиты спортсменов в зарубежных странах.

**• Спортивные профессиональные союзы:**

– общие положения правового статуса, организации и деятельности спортивных профсоюзов в России;

– роль спортивных профсоюзов и забастовочного движения в регулировании трудовых и социальных отношений в спорте за рубежом.

**• Особенности разрешения споров, сопряженных с трудовой деятельностью в сфере спортивного движения:**

– общая характеристика спортивных споров, в частности, возникающих в связи с трудовыми отношениями в спорте;

– медиация как способ урегулирования споров, вытекающих из трудовых отношений в сфере спорта;

– рассмотрение индивидуальных споров в сфере спорта комиссиями по трудовым спорам;

– разрешение споров, связанных с трудовыми отношениями в спорте, юрисдикционными органами международных спортивных организаций;

– разрешение споров в связи с трудовыми отношениями в спорте в национальных спортивных арбитражных судах;

– разрешение споров, связанных с трудовыми отношениями в сфере спорта, в Международном спортивном арбитражном суде;

– разрешение споров в сфере трудовых отношений в спорте в государственных судах;

– рассмотрение спортивных споров в Европейском Суде по правам человека.

Перечень вопросов, получивших освещение в учебнике, свидетельствует об их многообразии и сложности, требующих глубокой и специальной подготовки специалистов в области трудовых отношений в физической культуре и спорте. Материал в книге изложен последовательно, хотя и с разной степенью раскрытия вопросов нормативного регулирования. Как отмечает С.В. Алексеев: «Причиной такого подхода являются как объективные факторы, отражающие уровень развития спортивной сферы и соответствующей нормативной базы, так и цель избежать монотонности и академичности в изложении материала. Более того, автор допускает, что в связи с активным развитием спортивного движения в России и высокой динамики законодательных и регламентных изменений ряд вопросов носит дискуссионный характер и не может быть полностью раскрыт в данном издании.

Изучение вопросов регулирования труда в сфере спорта не может ограничиваться только знанием материала учебника – это лишь основа. Познание столь сложного предмета требует также глубокого освоения действующих нормативных правовых и других юрисдикционных органов, рассматривающих споры в спорте, научных исследований» [4, с. 7].

С.В. Алексеев разработал программу самостоятельного специального учебного курса «Особенности регулирования трудовых отношений в сфере спорта». Программа указанного учебного курса приводится в учебнике [4, с. 614-634]. Полезность курса для нас очевидна.

Несомненно, сильной стороной рецензируемого учебника является то, что он является серьезным научным исследованием, отвечая всем требованиям, предъявляемым к монографиям. Но, как это иногда бывает, из сильных сторон учебника (компетентность, профессионализм, отличное владение автором методами правовых исследований) проявляются его досадные недостатки. На наш взгляд, они связаны с тем, что его автор по-хорошему увлечен именно рассмотрением нормативно-правовых основ трудовых отношений в сфере физической культуры и спорта, в то же время при этом он пренебрегает (несколько упускает) научно-методическими, педагогическими факторами, которые должны быть присущи серьезному учебнику. По каждой теме было бы полезно сформулировать цель: привести аннотацию, вопросы, задания для самосовершенствования и самоконтроля, список литературы и источников.

Подготовив четыре учебника по спортивному праву, в том числе и рецензируемый нами учебник «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте», С.В. Алексеев упрочил за собой позицию первопроходца в разработке новой отрасли права – спортивного права. Кстати, о спортивном праве как отрасли права в учебнике следовало бы аргументированно сказать. Ибо далеко не все готовы согласиться с существованием спортивного права как самостоятельной отрасли.

Заметим, что С.В. Алексеев понятие спортивного права описал в учебнике «Спортивное право России» [1, с. 141-202]. По мнению автора, **спортивное право** – это формирующаяся в настоящее вовремя специализированная комплексная отрасль права, представляющая собой связанную внутренним единством систему правовых и нормативных норм, которыми закрепляются основные принципы, формы и порядок физкультурно-спортивной деятельности, включающей органический комплекс следующих общественных отношений: гражданских, трудовых и социального обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, отношений в сфере спортивной медицины и противодействия применению допинга, международных, процессуальных отношений по урегулированию спортивных споров, а также других отношений, связанных с физической культурой и спортом; совокупность норм, характеризующихся их общностью и специфич-

ностью, а также обладающую определенной автономностью в системе права при условии, что выделение такой группы обусловлено заинтересованностью сообщества в более детальном и эффективном регулировании соответствующего комплекса общественных отношений.

**Спортивное право** – система правовых и корпоративных норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта.

**Предметом спортивного права** является органический комплекс общественных отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта – гражданских, правовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, в сфере спортивной медицины и противодействия применению допинга, международных, а также процессуальных (по урегулированию спортивных споров).

Базовыми факторами, характеризующими физическую культуру и спорт в качестве социально-экономической системы и потому требующими использования специфических подходов к правовому урегулированию, являются:

• современная физическая культура и спорт представляют собой сплошную систему в плане наличия разнообразных типов физкультурно-спортивной деятельности, к основным из которых относятся физическое воспитание дошкольников и учащихся различных образовательных учреждений по государственным программам, физическая подготовка военнослужащих, профессиональный спорт, спорт высших достижений, спортивные способы рекреации и реабилитации и др.;

• существуют специфические функции спорта – экономическая, военная, политическая, миротворческая, научная, коммерческая, воспитательная, образовательная, информационная, пропагандистская, социализирующая, гедонистическая, рекреативная, реабилитационная;

• система физической культуры и спорта направлена на обеспечение всестороннего развития человека, утверждение здорового образа жизни, формирование потребности в физическом и нравственном совершенствовании, создание условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта, организацию профессионально-прикладной подготовки, профилактику заболеваний, вредных привычек и правонарушений;

• гражданам гарантируется право заниматься физической культурой и спортом (в том числе спортом как профессией), объединяться в организации физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, физкультурно-спортивные общества, федерации по видам спорта, ассоциации, клубы и иные объединения;

• отрасль «физическая культура и спорт» в отличие от многих отраслей народнохозяйственного комплекса в качестве продукта производит разнообразные социально-культурные и материальные услуги, а также товары;

• физическая культура и организованный спорт связаны со сложной системой соответствующих институтов и органов;

• управленческие функции в области физической культуры и спорта осуществляют отраслевые и внеотраслевые федеральные органы исполнительной власти, а также многочисленные и многообразные общественные органы управления;

• организации в области физической культуры и спорта функционируют практически во всех организационно-правовых формах, предусмотренных ГК РФ;

• существует широкое разнообразие реальных физкультурно-спортивных и производственно-хозяйственных отношений, предопределяемых многогранностью деятельности участвующих в физкультурном движении субъектов, а также разнонаправленностью научно-технического, экономического, социального и организационного потенциалов в данной сфере Российской Федерации и отдельных спортивных организаций;

• физическая культура и особенно спорт России являются составной частью мирового физкультурно-спортивного и олимпийского движения, в связи с чем некоторые аспекты их функционирования и развития попадают под действие международных и региональных нормативно-правовых актов, что вызывает необходимость инкорпорировать отдельные их нормы в законодательстве Российской Федерации;

• наличествует юридический характер спортивного порядка, предопределяемый, в частности, способностью спортивной организации к саморегулированию через различные уставы и регламенты и способностью гарантировать обязательность своих требований через применение дисциплинарных санкций;

• имеются объективная спортивная ответственность и особые принципы спортивной деятельности – состязательный момент, бескорыстность спортсменов, присущая только данному праву.

Для спортивного права характерны следующие отраслевые методы:

• обеспечения представителям всех слоев населения равных возможностей заниматься физкультурой и спортом независимо от их доходов и благосостояния, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения и т.д.;

• использования средств физической культуры и спорта в профилактике заболеваний, разностороннем физическом совершенствовании граждан, формировании здорового образа жизни населения, профилактике табакокурения, пьянства, наркомании, преступности и других форм асоциального поведения;

• использование физической культуры и спорта как средства подготовки к производственной деятельности и воинской службе;

• взаимосвязи физического воспитания с другими вещами воспитания (умственным, трудовым, нравственным и т.п.);

• обеспечение соблюдения экологических принципов при развитии спорта, здоровой окружающей среды и условий жизни, которые способствуют активным занятиям физической культурой и спортом, самореализации и воспитанию чувства собственной значимости, а также позволяют гражданам полностью реализовывать свой жизненный потенциал;

• консолидации общества, укреплению единства и сплоченности нации средствами физической культуры и спорта;

• комплексного государственного воздействия на физкультурно-спортивные отношения путем сочетания экономических, организационно-административных и политических механизмов, позволяющих целенаправить мотивацию деятельности субъектов сферы физической культуры и спорта на достижение приоритетов отрасли;

• целенаправленного воздействия на достижение обоюдных интересов в результате деятельности субъектов сферы физической культуры и спорта;

• создания благоприятных условий развития и финансирования организаций сферы спорта, в том числе олимпийского, паралимпийского и сурдлимпийского движения России, а также для развития благотворительности и спонсорства в физической культуре и спорте;

• обеспечения материальной поддержки и социальной защиты спортсменов высокого класса в период и по окончании спортивной карьеры;

• поощрения и поддержания мер по защите здоровья спортсменов, возмещения вреда здоровью, связанного с последствиями спортивных травм и перенесенных профессиональных заболеваний;

• расширения системы юридических гарантий для экономической свободы спортивного бизнеса;

• соблюдения прав интеллектуальной собственности в сфере физической культуры и спорта;

• обеспечения развития народных и национальных систем физического воспитания, позволяющих полностью раскрыть национальные традиции народов России, их самобытность в рамках единой государственной системы;

• обеспечения пропаганды физической культуры и спорта, а также развития образования и нации в области физической культуры и спорта;

• оптимального сочетания регулирования спортивных отношений нормами «жесткого» и «мягкого права» на международном и национальном уровнях;

• обеспечения эффективной подготовки к соревнованиям, участия в соревновательной деятельности и достижения максимально высоких спортивных результатов;

• противодействия применению допинга, в том числе путем допингового контроля, обеспечения равных стартовых условий и правил честной игры и соревнования; поощрения конкуренции в спорте; учета правил спортивной этики;

• поддержания спортивного правопорядка, в том числе методы процессуально-правового регулирования разрешения спортивных коллизий, в частности, посредством специализированной системы урегулирования споров – дисциплинарных органов спортивных организаций и специализированных спортивных арбитражных (третейских) судов и др.

Основу спортивного права России составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», другие федеральные законы. Отвечая на вызовы в сфере физической культуры и спорта, Правительство Российской Федерации распоряжением от 7 августа 2009 г. № 1101-р утвердило Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. В стратегии определены цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры на период до 2020 года. Целью заявлено создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

В заключение подчеркнем, что знание основ правового регулирования трудовых отношений в спорте является чрезвычайно важным для спортсменов, тренеров, спортивных судей, врачей, агентов, менеджеров, руководителей спортивной сферы. Правовое регулирование трудовых отношений в спорте – важное средство формирования правовой культуры у всех участников спортивно-физкультурного движения. Мы убеждены, что в перспективе спортивное право (в том числе правовые основы трудовых отношений в спорте) будет играть возрастающее значение в развитии и совершенствовании физической культуры и спорта в качестве отрасли.

**Литература:**


1. *Алексеев, С.В.* Спортивное право России: Учебник для вузов /С.В. Алексеев/ Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 1055 с.
2. *Алексеев, С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов /С.В. Алексеев/ Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2008.
3. *Алексеев, С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов /С.В. Алексеев/ Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2010.
4. *Алексеев, С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Физическая культура и спорт» /С.В. Алексеев / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 647 с.